

ז' בחשוון ה'תשפ"ד
22 באוקטובר, 2023

לכבוד:
מחלקת ייעוץ וחקיקה (חקיקה)
משרד המשפטים

שלום רב,

הנדון: התייחסות לתזכיר חוק המאבק בטרור (צריכת פרסומי טרור – הוראת שעה),

התשפ"ד-2023

איגוד האינטרנט הישראלי (ע"ר)¹, מתכבד להגיש את התייחסותו לתזכיר חוק המאבק בטרור (צריכת פרסומי טרור – הוראת שעה), התשפ"ד-2023, שפורסם להערות הציבור ביום 15.10.2023 ("התזכיר" או "תזכיר החוק"). קיימת חשיבות רבה למתן כלים לרשויות האכיפה לצורך מאבק בטרור, ואיגוד האינטרנט מברך על קידום פעולות החקיקה באופן מאוזן וזהיר, בהינתן שהוראותיה והגבולותיה לא חלות רק על ארגוני טרור – אלא משפיעות גם על חופש המידע והביטוי של אנשים בישראל. התייחסות זו אינה מבקשת למצות את כלל הנושאים וההסדרים השונים בתזכיר ומתמקדת בנקודות המרכזיות שאותן נדרש לפתח בשלבים הבאים של קידום החקיקה:

- **אמנם תזכיר החוק לא מתייחס ישירות לרשת האינטרנט והמרחב המקוון, אך ברור כי בעידן הנוכחי זהו הערוץ המרכזי בו ניתן לצרוך באופן שיטתי פרסומים של ארגוני טרור בישראל. לכן, יש לצאת מנקודת הנחה כי יישומו של החוק יהיה כרוך בהכרח במעקב דיגיטלי נרחב אחרי התנהלותם של ישראלים במרחב הדיגיטלי, לפני שהורשעו או הוגש נגדם כתב אישום בעבירות טרור. בכלל זה, יש לעגן מפורשות את ההקשרים שיביאו לבחינת פעילותו הדיגיטלית של אדם, ואת ההליך שהרשויות יידרשו לבצע על מנת לאסוף ראיות על צפיות בפרסומים שמשבחים טרור, קוראים לביצוע פיגועי טרור או מפרסמים תיעוד של ביצוע מעשה טרור. כמו כן, ראוי לצמצם ולתחום את ההגדרה בסעיף 24(ג1)(2)(א) ("דברי שבח, אהדה או עידוד למעשה טרור"), שעשויה לכלול מחוות דיגיטליות חסרות משמעות ממשית של אהדה או חיבוב, להבדיל מעידוד או הנעה של הנמענים למעשה טרור או תמיכה בטרור.**
- **אם המעקב יתבצע על ידי איתור פרסומים מסיתים ובחינת הצופים בהם, הרי שיש סכנה שיוביל לפגיעה בזכות לפרטיות ובגישה למידע של אזרחים חפים מפשע אחרים, שנתקלו בפרסומים באקראי או בתום לב. צפייה באקראי או בתום לב מותרת לפי סעיף 1(א)(3) לתזכיר, אך תזכיר החוק לכאורה מאפשר מעקב אחרי כל אדם שצורך פרסום בתום לב, עד לגיבוש מסקנה על ידי רשויות האכיפה בדבר אשמתו וסבירות האידוקטרינציה שלו.**

¹ איגוד האינטרנט הישראלי הוא עמותה בלתי תלויה וללא כוונת רווח, המנהלת שתי תשתיות אינטרנט חיוניות בישראל – מרשמי שמות המתחם המדינתיים ("il" ו-"ישראל") והפצת המידע על אודותם ל-DNS, ומחלף האינטרנט הפנים-מדינתי (IIX). האיגוד הוכרז בשנת 2018 כמפעיל "מערכת ממוחשבת חיונית" על פי חוק הסדרת הבטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 והוא מונחה על ידי מערך הסייבר הלאומי לענייני הגנת הסייבר של מערכת זו. במקביל לפעולתו התשתיתית, פועל האיגוד לקידום ושמירה על עקרונות דמוקרטיים בפעולתה של האינטרנט כתשתית טכנולוגית, מחקרית, חינוכית, תרבותית ועסקית בישראל. למידע נוסף, ראו <https://www.isoc.org.il>

- יש להסדיר במפורש בחוק את הליכי המעקב שקודמים להליכי החקירה והגשת כתב האישום, באופן שיתחשב בפגיעה הפוטנציאלית בפרטיות ובחופש המידע של בני אדם אחרים באינטרנט. למשל, ניתן להתנות את המעקב בצו שיפוטי או במעורבות של הייעוץ המשפטי לממשלה, כפי שנעשה ביחס להגשת כתב אישום. אנו מציעים גם לפתח את החקיקה כך שתסדיר את אופן הטיפול בבני אדם שיורשעו מכוח החוק המוצע ולבטח אלו שטרם עברו אינדוקטרינציה (לעומת מי שהורשעו בעבירות הטרור הקיימות של ביצוע או תמיכה בפועל בטרור), באופן שיתחשב בשיקומם ויתמקד בהפרדתם מאחרים שהורשעו לפי חוק המאבק בטרור.
- על מנת לבצר את האמון הציבורי והלגיטימציה החוקתית של פעולות האכיפה ההכרחיות למניעת אינדוקטרינציה או עידוד טרור, מוצע לקבוע בחוק מנגנון דיווח פרלמנטרי וחובת שקיפות ציבורית על מעקבים אלקטרוניים והליכים פליליים המתקיימים מכוח החוק כנגד אזרחים ומי שאינם מוגדרים כארגוני טרור.

נשמח לעמוד לרשותכם בכל הבהרה שתידרש. ניתן לפנות אלינו באמצעות הדוא"ל: policy@isoc.org.il

בכבוד רב ותקווה לימים שקטים ובטוחים,

עו"ד יורם הכהן
מנכ"ל
איגוד האינטרנט הישראלי (ע"ר)

ד"ר אסף וינר
סמנכ"ל רגולציה ומדיניות
איגוד האינטרנט הישראלי (ע"ר)

העתקים:

הוועד המנהל, איגוד האינטרנט הישראלי (ע"ר).